



**COMUNE DI  
QUARRATA**

**DOCUMENTO UNICO  
DI PROGRAMMAZIONE  
2021-2023**





# INDICE

Presentazione	1
Introduzione al d.u.p. e logica espositiva	5
Linee programmatiche di mandato e gestione	6
<b>Sezione strategica</b>	
<b>SeS - Condizione esterne</b>	
Analisi strategica delle condizioni esterne	7
Obietti generali di governo e regionali	8
Popolazione e situazione demografica	11
Territorio e pianificazione territoriale	12
Strutture ed erogazione dei servizi	13
Economia e sviluppo economico locale	14
Sinergie e forme di programmazione negoziata	15
Parametri interni e monitoraggio dei flussi	16
<b>SeS - Condizione interne</b>	
Analisi strategica delle condizioni interne	17
Partecipazioni	18
Opere pubbliche in corso di realizzazione	23
Tariffe e politica tariffaria	24
Tributi e politica tributaria	26
Spesa corrente per missione	28
Necessità finanziarie per missioni e programmi	29
Patrimonio e gestione dei beni patrimoniali	30
Disponibilità di risorse straordinarie	31
Sostenibilità dell'indebitamento nel tempo	32
Equilibri di competenza e cassa nel triennio	33
Programmazione ed equilibri finanziari	34
Finanziamento del bilancio corrente	35
Finanziamento del bilancio investimenti	36
Disponibilità e gestione delle risorse umane	37
Obiettivo di finanza pubblica	40
<b>Sezione operativa</b>	
<b>SeO - Valutazione generale dei mezzi finanziari</b>	
Valutazione generale dei mezzi finanziari	41
Entrate tributarie - valutazione e andamento	42
Trasferimenti correnti - valutazione e andamento	43
Entrate extratributarie - valutazione e andamento	44
Entrate c/capitale - valutazione e andamento	45
Riduzione att. finanz. - valutazione e andamento	46
Accensione prestiti - valutazione e andamento	47
<b>SeO - Definizione degli obiettivi operativi</b>	
Definizione degli obiettivi operativi	48
Fabbisogno dei programmi per singola missione	49
Servizi generali e istituzionali	50



Ordine pubblico e sicurezza	51
Istruzione e diritto allo studio	52
Valorizzazione beni e attiv. culturali	53
Politica giovanile, sport e tempo libero	54
Turismo	55
Assetto territorio, edilizia abitativa	56
Sviluppo sostenibile e tutela ambiente	57
Trasporti e diritto alla mobilità	58
Soccorso civile	59
Politica sociale e famiglia	60
Sviluppo economico e competitività	61
Agricoltura e pesca	62
Fondi e accantonamenti	63
Debito pubblico	64
<b>SeO - Programmazione del personale, OO.PP., acquisti e patrimonio</b>	
Programmazione settoriale (personale, ecc.)	65
Programmazione e fabbisogno di personale	66
Programma ex art. 3, c. 55, l. 244/07 - triennio 2021/2023	68
Opere pubbliche e investimenti programmati	69
Razionalizzazione e contenimento spese funzionamento	70
Programmazione negli acquisti di beni e servizi	72
Permessi a costruire	73
Alienazione e valorizzazione del patrimonio	74

## Partecipazioni

### La gestione di pubblici servizi

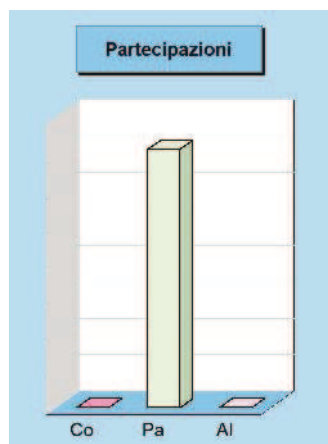
Il comune può condurre le proprie attività in economia, impiegando personale e mezzi strumentali di proprietà, oppure affidare talune funzioni a specifici organismi a tale scopo costituiti. Tra le competenze attribuite al consiglio comunale, infatti, rientrano l'organizzazione e la concessione di pubblici servizi, la costituzione e l'adesione a istituzioni, aziende speciali o consorzi, la partecipazione a società di capitali e l'affidamento di attività in convenzione. Mentre l'ente ha grande libertà di azione nel gestire i pubblici servizi privi di rilevanza economica, e cioè quelle attività che non sono finalizzate al conseguimento di utili, questo non si può dire per i servizi a rilevanza economica. Per questo genere di attività, infatti, esistono specifiche regole che normano le modalità di costituzione e gestione, e questo al fine di evitare che una struttura con una forte presenza pubblica possa, in virtù di questa posizione di vantaggio, creare possibili distorsioni al mercato.

Le aziende partecipate rappresentano quindi gli strumenti operativi utilizzati dal Comune per il raggiungimento degli obiettivi di benessere di tutta la collettività e per l'erogazione di servizi di qualità in favore dei cittadini. Per questa ragione, la loro struttura giuridica, in forma di società di capitali, deve perseguire criteri di economicità di gestione e di efficienza ed efficacia sotto ogni profilo, in una visione unitaria del sistema che eviti sprechi di risorse e duplicazioni di attività.

In merito alla necessità di definire gli indirizzi strategici per le società partecipate, per maggior chiarezza espositiva, sono indicate le partecipazioni "direttamente" detenute dal Comune di Quarrata alla data di redazione del DUP 2021/2023 e gli obiettivi gestionali assegnati per il periodo di riferimento che saranno annualmente rendicontati a consuntivo.

Il Comune, con Deliberazioni di Giunta comunale n. 174 del 17/12/2019, e n. 132 del 29/10/2020 ha approvato gli elenchi previsti dall'allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011, individuando gli enti, aziende e società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) ed evidenziando quelli che sono compresi nel perimetro di consolidamento dei conti per l'esercizio 2019.

In attuazione della disciplina prevista dal D.Lgs. 175/2016 (TUSPP), ai fini del mantenimento o razionalizzazione delle partecipazioni, saranno annualmente approvati gli atti amministrativi previsti (ex art. 20 e 24), ai quali si rinvia integralmente per ogni dettaglio.



### Partecipazioni (riepilogo per tipo legame)

	Partecipate (num.)	Val. nominale (importo)
Controllata (AP_BIIV.1a)	0	0,00
Partecipata (AP_BIIV.1b)	10	7.079.140,77
Altro (AP_BIIV.1c)	0	0,00
<b>Totale</b>	<b>10</b>	<b>7.079.140,77</b>

### Partecipazioni

Denominazione	Tipo di legame	Cap. sociale (importo)	Quota ente (%)	Val. nominale (importo)
PUBLIACQUA S.P.A.	Partecipata (AP_BIV.1b)	150.280.057,00	0,0606 %	91.068,84
SOCIETA' CONSORTILE ENERGIA TOSCANA S.C.R.L.	Partecipata (AP_BIV.1b)	92.610,00	0,4500 %	412,00
PUBLISERVIZI S.P.A.	Partecipata (AP_BIV.1b)	31.621.354,00	2,2500 %	711.283,43
FAR.COM. S.P.A.	Partecipata (AP_BIV.1b)	599.165,00	7,5700 %	45.335,00
SOCIETA' PISTOIESE EDILIZIA SOCIALE S.C.R.L.	Partecipata (AP_BIV.1b)	750.000,00	5,1000 %	38.250,00
PMI S.C.A.R.L. IN LIQUIDAZIONE	Partecipata (AP_BIV.1b)	22.776,00	10,9000 %	2.481,65
SOCIETA' RISORSE S.P.A.	Partecipata (AP_BIV.1b)	535.260,00	1,8700 %	10.000,00
CIS SPA	Partecipata (AP_BIV.1b)	4.970.176,00	48,0000 %	2.385.661,85

C.I.I. PISTOIA S.C.A.R.L. - CENTRO IMPRESA E IN.LIQUIDAZ.	Partecipata (AP_BIV.1b)	1.358.145,00	0,1600 %	2.222,00
CONSIAG S.P.A.	Partecipata (AP_BIV.1b)	143.581.967,00	2,6400 %	3.792.426,00

**PUBLIACQUA S.P.A.**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	0,0606 %
Attività e note	Gestione S.I.I.

**SOCIETA' CONSORTILE ENERGIA TOSCANA S.C.R.L.**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	0,4500 %
Attività e note	Centrale di committenza regionale per energia elettrica e gas

**PUBLISERVIZI S.P.A.**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	2,2500 %
Attività e note	Holding di partecipazioni

**FAR.COM. S.P.A.**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	7,5700 %
Attività e note	Gestione farmacia comunale

**SOCIETA' PISTOIESE EDILIZIA SOCIALE S.C.R.L.**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	5,1000 %
Attività e note	Gestione patrimonio ERP

**PMI S.C.A.R.L. IN LIQUIDAZIONE**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	10,9000 %
Attività e note	Consorzio di promozione del mobile imbottito.

**SOCIETA' RISORSE S.P.A.**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	1,8700 %
Attività e note	Società strumentale per l'accertamento e la riscossione delle entrate locali.

**CIS SPA**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	48,0000 %
Attività e note	Gestione servizi di trattamento e smaltimento rifiuti e produzione energia elettrica.

**C.I.I. PISTOIA S.C.A.R.L. - CENTRO IMPRESA E IN. IN LIQUIDAZ.**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	0,1600 %
Attività e note	Consorzio di promozione

**CONSIAG S.P.A.**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	2,6400 %
Attività e note	Holding di partecipazioni.

**Considerazioni e valutazioni**

Ai sensi di quanto previsto dall'art. 147-quater del D.Lgs. 267/00 (TUEL) e in ottemperanza al D.Lgs. 175/16, sono individuati i seguenti obiettivi gestionali per le società a partecipazione pubblica in cui il Comune di Quarrata detiene una quota di partecipazione non irrilevante, affidatarie di servizi pubblici gestiti con la forma dell'in-house o che, comunque, sono soggette a controllo pubblico e comprese nel perimetro di consolidamento dei conti in base ai vigenti principi contabili.

Si ricorda che, con riferimento all'esercizio 2019, sono stati inclusi nel perimetro di consolidamento dei conti i seguenti enti, aziende e società:

- C I S S.p.A., c.f. 00372200477
- Far.Com. S.p.A., c.f. 01385730476
- Società Pistoiese Edilizia Sociale S.c.r.l., c.f. 01530000478
- Consorzio Società della Salute Pistoiese, c.f. 90048490479
- Società Consortile Energia Toscana, c.f. 05344720486
- Società Risorse S.p.a., c.f. 01907590978

**OBIETTIVI ASSEGNATI ALLE PARTECIPATE PER IL PERIODO 2021/2023****C I S S.p.A.****OBIETTIVO 1) Rendicontazione annuale dell'impianto di termovalorizzazione**

ATTIVITA': Controllo sull'operato del gestore dell'impianto (oggi Ladurner Srl).

TERMINE: 31.12.2021

INDICATORI QUANTITATIVI: Report annuale in sede di approvazione del bilancio

INDICATORI QUALITATIVI: Descrizione della tipologia e quantità dei rifiuti trattati nell'anno; breve relazione a consuntivo sulle analisi delle emissioni dei fumi e sulle manutenzioni eseguite sull'impianto dall'appaltatore

RISULTATO ATTESO: Maggiore percezione del grado di sicurezza dell'impianto

**OBIETTIVO 2): Gestione finanziaria della società**

ATTIVITA': Monitoraggio dell'indice di indebitamento al fine di prevenire situazioni di rischio aziendale

TERMINE: 31.12.2021

INDICATORI QUANTITATIVI: indicatori finanziari (rapporto di indebitamento: incidenza del debito finanziario sull'attivo)

INDICATORE QUALITATIVO: riduzione dell'indice di indebitamento

RISULTATO ATTESO: sostenibilità del debito

**OBIETTIVO 3): Prospettive di sviluppo dell'impianto di Montale**

ATTIVITA': Sollecitare l'elaborazione di una proposta di riconversione dell'impianto di Montale

TERMINE: 31.12.2023

INDICATORI QUANTITATIVI: Business plan economico-finanziario periodo 2021/2025

INDICATORI QUALITATIVI: Pianificazione impiantistica con ATO e Regione Toscana

RISULTATO ATTESO: Giungere ad una riconversione dell'impianto di Montale entro il 2025

**FAR.COM. S.p.A.****OBIETTIVO 1) Contenimento spesa del personale**

ATTIVITA': Contenere i costi per il personale

TERMINE: 31.12.2023

INDICATORI QUANTITATIVI: incremento medio della spesa per il personale (B.9 CE) nel triennio inferiore al 2% (al netto di eventuali aumenti contrattuali)

INDICATORI QUALITATIVI: Gestione efficiente ed efficace delle risorse



RISULTATO ATTESO: Obiettivo di contenimento delle spese di funzionamento ex art. 19 TUSP

**OBIETTIVO 2) Rapporto tra il valore assoluto delle spese di funzionamento (lett.B), voci n. 6,7,8,9,11 e 14 del CE) sul valore della produzione <= 3% della media del triennio**

ATTIVITA': Efficienza della gestione

TERMINE: 31.12.2023

INDICATORE QUANTITATIVO: Vedi obiettivo

INDICATORE QUALITATIVO: Misura il contenimento delle spese di funzionamento

**OBIETTIVO 3) Aumento del numero medio dei servizi e di attività di prevenzione erogate, rispetto al numero medio di attività svolte nel triennio (FARMACIA DI VALENZATICO)**

ATTIVITA': Sviluppo della Farmacia comunale n. 5 di Valenzatico

TERMINE: 31.12.2023

INDICATORI QUANTITATIVI: Numero medio dei servizi e delle attività di prevenzione del 2020 >= Numero medio dei servizi e delle attività di prevenzione del triennio 2017-18-19

INDICATORI QUALITATIVI: Gestione più efficace della farmacia comunale

RISULTATO ATTESO: Incremento dei dividendi annuali distribuiti dalla società

**SOCIETA' PISTOIESE EDILIZIA SOCIALE S.c.r.l.**

**OBIETTIVO 1) Monitoraggio della gestione finanziaria**

ATTIVITA': Monitoraggio dell'indice di indebitamento

TERMINE: 31.12.2023

INDICATORI QUANTITATIVI: Miglioramento del rapporto di indebitamento (minore incidenza del debito finanziario sull'attivo)

INDICATORE QUALITATIVO: Implementazione di indicatori prospettici dell'andamento finanziario (DSCR) nella relazione sul governo societario

RISULTATO ATTESO: Sostenibilità del debito

**OBIETTIVO 2) Valutazione effetti derivanti dalla crisi economica provocata dall'emergenza da Covid-19**

ATTIVITA': Analisi della situazione economico-finanziaria

TERMINE: 30.04.2021

INDICATORI QUANTITATIVI: Analisi valore e costi della produzione

INDICATORI QUALITATIVI: Impatto della crisi da Covid sulla gestione societaria

RISULTATO ATTESO: Contenimento degli effetti causati dalla pandemia sul bilancio

**OBIETTIVO 3) Contrasto alle illegalità**

ATTIVITA': Attività di controllo sulla revisione biennale dei redditi e dei requisiti degli inquilini-assegnatari

TERMINE: 31.12.2023

INDICATORI QUANTITATIVI: Controllo di tutti gli assegnatari attuali

INDICATORI QUALITATIVI: Efficacia nei controlli

RISULTATO ATTESO: Si raccomanda una più incisiva azione di contrasto alla indebita fruizione degli alloggi popolari da parte di soggetti non aventi i requisiti

**OBIETTIVO 4) Recupero morosità**

ATTIVITA': Recupero delle morosità verso utenti, sia cessati che attivi, finanche all'attivazione della procedura di decadenza dall'assegnazione dell'alloggio

TERMINE: 31.12.2023

INDICATORI QUANTITATIVI: Volume entrate rimosse/Entrate complessive da morosità

INDICATORI QUALITATIVI: Maggiore efficacia delle azioni di contrasto ai soggetti non in regola con i pagamenti dei canoni

RISULTATO ATTESO: Riduzione della potenziale morosità con interventi più tempestivi ed incisivi

**OBIETTIVO 5) Contenimento delle spese di funzionamento ex art. 19 TUSP (spesa per il personale)**

ATTIVITA': Contenimento dei costi per il personale

TERMINE: 31.12.2023

INDICATORI QUANTITATIVI: Incremento medio della spesa per il personale (B.9 CE) nel periodo inferiore al 2% (al netto di eventuali aumenti contrattuali)

INDICATORI QUALITATIVI: Gestione efficiente ed efficace delle risorse

RISULTATO ATTESO: Rispetto delle norme sul contenimento della spesa pubblica

**SOCIETA' RISORSE S.p.A.**

**OBIETTIVO 1) Elevare la capacità di riscossione delle entrate**

ATTIVITA': Incremento della redditività

TERMINE: 31.12.2023

INDICATORI QUANTITATIVI: Miglioramento del risultato positivo di esercizio (media del triennio 2019/2020/2021 > euro 100.000)

INDICATORI QUALITATIVI: Gestione efficiente ed efficace delle risorse

RISULTATO ATTESO: Miglioramento della riscossione coattiva delle entrate dell'ente (almeno 20% annuo)

**OBIETTIVO 2) Contenimento delle spese di funzionamento ex art. 19 TUSP**

ATTIVITA': Contenimento dei costi per il personale e dei costi per servizi

TERMINE: 31.12.2023

INDICATORI QUANTITATIVI: incidenza dei costi (voce B del CE ) sul valore della produzione (voce A del CE) < 1

INDICATORI QUALITATIVI: Gestione efficiente ed efficace delle risorse

RISULTATO ATTESO: Rispetto delle norme sul contenimento della spesa pubblica

**OBIETTIVO 3) Valutazione effetti derivanti dalla crisi economica provocata dall'emergenza da Covid-19**

ATTIVITA': Analisi della situazione economico-finanziaria

TERMINE: 30.04.2021

INDICATORI QUANTITATIVI: Analisi del valore e costi della produzione

INDICATORI QUALITATIVI: Impatto della crisi da Covid sulla gestione societaria

RISULTATO ATTESO: Contenimento degli effetti causati dalla pandemia sul bilancio

**Relazione sullo stato di attuazione del piano di razionalizzazione ex art. 24 TUSPP**

Il Comune di Quarrata ha approvato la dismissione delle partecipazioni in Publiservizi S.p.A. e P.M.I. S.c.r.l. in liquidazione e la cancellazione dal Registro delle Imprese di CIS Servizi S.r.l. (Deliberazione di Consiglio comunale n. 65 del 29/09/2017).

In data 28/04/2020 è stato completato l'iter di cancellazione di CIS Servizi S.r.l. in liquidazione dal Registro delle Imprese.

Risultano ancora in corso le procedure di dismissione di Publiservizi S.p.A. e PMI S.c.r.l. in liquidazione.

Con riferimento alla partecipazione in Publiservizi S.p.A., l'art. 24, c. 5-bis del TUSPP ne consente il mantenimento almeno fino al 31/12/2021. In considerazione dei risultati economici positivi conseguiti dalla società nel triennio 2014, 2015 e 2016, nonché del processo di indennizzo previsto dai patti parasociali di Alia Servizi Ambientali S.p.A. conseguente alla revisione della stima dei patrimoni netti all'epoca della fusione per incorporazione in Quadrifoglio S.p.A., il Comune ha deciso di non procedere ad ulteriori avvisi pubblici di vendita della partecipazione fino alla suddetta data (Deliberazione di Consiglio comunale n. 170 del 19/12/2019).

Alla luce dell'evoluzione del quadro normativo di riferimento, riprenderà l'iter di dismissione della partecipazione.