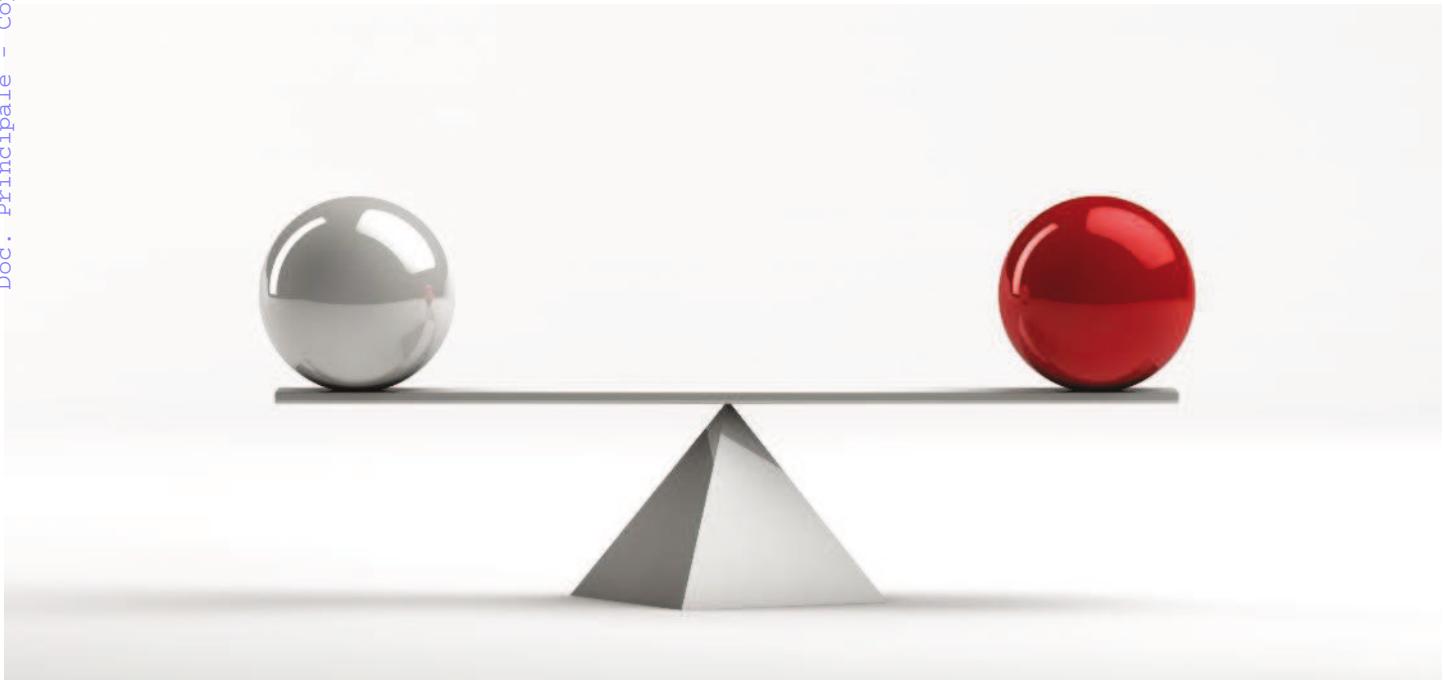


## **COMUNE DI QUARRATA**





# INDICE

Presentazione	1
Introduzione al d.u.p. e logica espositiva	3
Linee programmatiche di mandato e gestione	4

## Sezione strategica

### SeS - Condizione esterne

Analisi strategica delle condizioni esterne	5
Obiettivi generali individuati dal governo	6
Popolazione e situazione demografica	7
Territorio e pianificazione territoriale	8
Strutture ed erogazione dei servizi	9
Economia e sviluppo economico locale	10
Sinergie e forme di programmazione negoziata	11
Parametri interni e monitoraggio dei flussi	12

### SeS - Condizione interne

Analisi strategica delle condizioni interne	13
Partecipazioni	14
Opere pubbliche in corso di realizzazione	19
Tariffe e politica tariffaria	20
Tributi e politica tributaria	22
Spesa corrente per missione	24
Necessità finanziarie per missioni e programmi	25
Patrimonio e gestione dei beni patrimoniali	26
Disponibilità di risorse straordinarie	27
Sostenibilità dell'indebitamento nel tempo	28
Equilibri di competenza e cassa nel triennio	29
Programmazione ed equilibri finanziari	30
Finanziamento del bilancio corrente	31
Finanziamento del bilancio investimenti	32
Disponibilità e gestione delle risorse umane	33
Obiettivo di finanza pubblica	36

## Sezione operativa

### SeO - Valutazione generale dei mezzi finanziari

Valutazione generale dei mezzi finanziari	37
Entrate tributarie - valutazione e andamento	38
Trasferimenti correnti - valutazione e andamento	39
Entrate extratributarie - valutazione e andamento	40
Entrate c/capitale - valutazione e andamento	41
Riduzione att. finanz. - valutazione e andamento	42
Accensione prestiti - valutazione e andamento	43

### SeO - Definizione degli obiettivi operativi

Definizione degli obiettivi operativi	44
Fabbisogno dei programmi per singola missione	45
Servizi generali e istituzionali	46
Ordine pubblico e sicurezza	47
Istruzione e diritto allo studio	48
Valorizzazione beni e attiv. culturali	49
Politica giovanile, sport e tempo libero	50
Turismo	51
Assetto territorio, edilizia abitativa	52
Sviluppo sostenibile e tutela ambiente	53
Trasporti e diritto alla mobilità	54
Soccorso civile	55
Politica sociale e famiglia	56
Sviluppo economico e competitività	57
Agricoltura e pesca	58
Fondi e accantonamenti	59
Debito pubblico	60
Anticipazioni finanziarie	61
<b>SeO - Programmazione del personale, OO.PP., acquisti e patrimonio</b>	
Programmazione settoriale (personale, ecc.)	62
Programmazione e fabbisogno di personale	63
Programma ex art. 3, c. 55, l. 244/07 - triennio 2020/2022	65
Opere pubbliche e investimenti programmati	66
Razionalizzazione e contenimento spese funzionamento	67
Programmazione negli acquisti di beni e servizi	69
Permessi a costruire	70
Alienazione e valorizzazione del patrimonio	71

# Partecipazioni

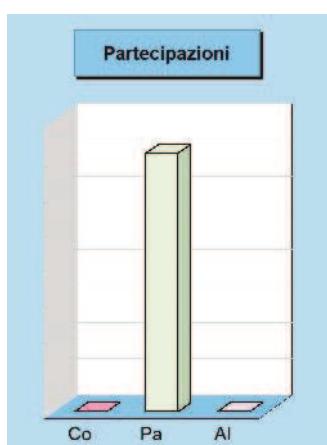
## La gestione di pubblici servizi

Il comune può condurre le proprie attività in economia, impiegando personale e mezzi strumentali di proprietà, oppure affidare talune funzioni a specifici organismi a tale scopo costituiti. Tra le competenze attribuite al consiglio comunale, infatti, rientrano l'organizzazione e la concessione di pubblici servizi, la costituzione e l'adesione a istituzioni, aziende speciali o consorzi, la partecipazione a società di capitali e l'affidamento di attività in convenzione. Mentre l'ente ha grande libertà di azione nel gestire i pubblici servizi privi di rilevanza economica, e cioè quelle attività che non sono finalizzate al conseguimento di utili, questo non si può dire per i servizi a rilevanza economica. Per questo genere di attività, infatti, esistono specifiche regole che normano le modalità di costituzione e gestione, e questo al fine di evitare che una struttura con una forte presenza pubblica possa, in virtù di questa posizione di vantaggio, creare possibili distorsioni al mercato.

Le aziende partecipate rappresentano quindi gli strumenti operativi utilizzati dal Comune di Quarrata per il raggiungimento degli obiettivi di benessere di tutta la collettività e per l'erogazione di servizi di qualità in favore dei cittadini. Per questa ragione, la loro struttura giuridica, in forma di società di capitali, deve perseguire criteri di economicità di gestione e di efficienza ed efficacia sotto ogni profilo, in una visione unitaria del sistema che eviti sprechi di risorse e duplicazioni di attività. In merito alla necessità di definire gli indirizzi strategici per le società partecipate,

Nel prosieguo, per maggior chiarezza espositiva, sono indicate le partecipazioni dirette detenute dal Comune di Quarrata alla data di redazione del DUP 2020/2022 e gli obiettivi gestionali assegnati per il periodo di riferimento che saranno annualmente rendicontati a consuntivo.

In attuazione della disciplina prevista dal D.Lgs. 175/2016, ai fini del mantenimento o razionalizzazione delle partecipazioni, saranno annualmente approvati gli atti amministrativi previsti (ex art. 20 e 24).



## Partecipazioni (riepilogo per tipo legame)

	Partecipate (num.)	Val. nominale (importo)
Controllata (AP_BIIV.1a)	0	0,00
Partecipata (AP_BIIV.1b)	10	7.079.140,98
Altro (AP_BIIV.1c)	0	0,00
<b>Totale</b>	<b>10</b>	<b>7.079.140,98</b>

## Partecipazioni

Denominazione	Tip. di legame	Cap. sociale (importo)	Quota ente (%)	Val. nominale (importo)
PUBLIACQUA S.P.A.	Partecipata (AP_BIV.1b)	150.280.057,00	0,0606 %	91.068,84
SOCIETA' CONSORTILE ENERGIA TOSCANA S.C.R.L.	Partecipata (AP_BIV.1b)	92.610,00	0,4500 %	412,21
PUBLISERVIZI S.P.A.	Partecipata (AP_BIV.1b)	31.621.354,00	2,2500 %	711.283,43
FAR.COM. S.P.A.	Partecipata (AP_BIV.1b)	599.165,00	7,5700 %	45.335,00
SOCIETA' PISTOIESE EDILIZIA SOCIALE S.C.R.L.	Partecipata (AP_BIV.1b)	750.000,00	5,1000 %	38.250,00
PMI S.C.A.R.L. IN LIQUIDAZIONE	Partecipata (AP_BIV.1b)	22.776,00	10,9000 %	2.481,65
SOCIETA' RISORSE S.P.A.	Partecipata (AP_BIV.1b)	535.260,00	1,8700 %	10.000,00
CIS SPA	Partecipata (AP_BIV.1b)	4.970.176,00	48,0000 %	2.385.661,85
C.I.I. PISTOIA S.C.A.R.L. - CENTRO IMPRESA E IN. IN LIQUIDAZ.	Partecipata (AP_BIV.1b)	1.358.145,00	0,1600 %	2.222,00
CONSIAG S.P.A.	Partecipata (AP_BIV.1b)	143.581.967,00	2,6400 %	3.792.426,00

**PUBLIACQUA S.P.A.**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	0,0606 %
Attività e note	Gestione S.I.I.

**SOCIETA' CONSORTILE ENERGIA TOSCANA S.C.R.L.**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	0,4500 %
Attività e note	Centrale di committenza regionale per energia elettrica e gas

**PUBLISERVIZI S.P.A.**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	2,2500 %
Attività e note	Holding di partecipazioni

**FAR.COM. S.P.A.**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	7,5700 %
Attività e note	Gestione farmacia comunale

**SOCIETA' PISTOIESE EDILIZIA SOCIALE S.C.R.L.**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	5,1000 %
Attività e note	Gestione patrimonio ERP

**PMI S.C.A.R.L. IN LIQUIDAZIONE**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	10,9000 %
Attività e note	Consorzio di promozione del mobile imbottito.

**SOCIETA' RISORSE S.P.A.**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	1,8700 %
Attività e note	Società strumentale per l'accertamento e la riscossione delle entrate locali.

**CIS SPA**

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	48,0000 %
Attività e note	Gestione servizi di trattamento e smaltimento rifiuti e produzione energia elettrica.

### C.I.I. PISTOIA S.C.A.R.L. - CENTRO IMPRESA E IN.IN LIQUIDAZ.

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	0,1600 %
Attività e note	Consorzio di promozione

### CONSIAG S.P.A.

Tipo di legame	Partecipata (AP_BIV.1b)
Quota di partecipazione	2,6400 %
Attività e note	Holding di partecipazioni.

### Considerazioni e valutazioni

Ai sensi di quanto previsto dall'art. 147-quater del D.Lgs. 267/00 e in ottemperanza al D.Lgs. 175/16, sono individuati i seguenti obiettivi gestionali per le società a partecipazione pubblica in cui il Comune di Quaranta detiene una quota di partecipazione non irrilevante, che risultano affidatarie di servizi pubblici gestiti nella forma dell'in-house o che comunque sono soggette al consolidamento dei conti in base ai vigenti principi contabili.

### CIS S.P.A.

#### OBIETTIVO 1) Rendicontazione annuale dell'impianto di termovalorizzazione di Montale

ATTIVITA': Controllo sull'operato del gestore dell'impianto (oggi Ladurner Spa).

TERMINE: 31.12.2022

INDICATORI QUANTITATIVI: Report annuale in sede di approvazione del bilancio

INDICATORI QUALITATIVI: Descrizione della tipologia e quantità dei rifiuti trattati nell'anno; breve relazione a consuntivo sulle analisi delle emissioni dei fumi e sulle manutenzioni eseguite sull'impianto dall'appaltatore

RISULTATO ATTESO: Maggiore percezione del grado di sicurezza dell'impianto

#### OBIETTIVO 2): Gestione finanziaria della società

ATTIVITA': Monitoraggio dell'indice di indebitamento al fine di prevenire situazioni di rischio aziendale

TERMINE: 31.12.2022

INDICATORI QUANTITATIVI: indicatori finanziari (rapporto di indebitamento: incidenza del debito finanziario sull'attivo)

INDICATORE QUALITATIVO: riduzione dell'indice di indebitamento

RISULTATO ATTESO: sostenibilità del debito

### FAR.COM. S.P.A.

#### OBIETTIVO 1) Contenimento spesa del personale

ATTIVITA': Contenere i costi per il personale

TERMINE: 31.12.2022

INDICATORI QUANTITATIVI: incremento medio della spesa per il personale (B.9 CE) nel triennio inferiore al 2% (al netto di eventuali aumenti contrattuali)

INDICATORI QUALITATIVI: Gestione efficiente ed efficace delle risorse

RISULTATO ATTESO: Obiettivo di contenimento delle spese di funzionamento ex art. 19 TUSP

#### OBIETTIVO 2) Incremento del fatturato per la farmacia di Valenzatico

ATTIVITA': Sviluppo della farmacia comunale n. 5

TERMINE: 31.12.2022

**INDICATORI QUANTITATIVI:** Incremento del fatturato del 20% rispetto al valore al 31.12.2017; rafforzamento dei servizi di prevenzione e prenotazione visite specialistiche (almeno n. 200 su base annua)

**INDICATORI QUALITATIVI:** Gestione più efficace della farmacia comunale

**RISULTATO ATTESO:** Incremento dei dividendi annuali distribuiti dalla società; fatturato al 31.12.2022 pari ad almeno 1.000.000 di euro

#### **SOCIETA' PISTOIESE EDILIZIA SOCIALE S.C.R.L.**

##### **OBIETTIVO 1) Monitoraggio gestione finanziaria**

ATTIVITA': Monitoraggio dell'indice di indebitamento al fine di prevenire situazioni di rischio aziendale  
TERMINE: 31.12.2022

**INDICATORI QUANTITATIVI:** Miglioramento del rapporto di indebitamento (minore incidenza del debito finanziario sull'attivo)

**INDICATORE QUALITATIVO:** Implementazione di indicatori prospettici dell'andamento finanziario (DSCR) nella relazione sul governo societario

**RISULTATO ATTESO:** Sostenibilità del debito

##### **OBIETTIVO 2) Contrasto alle illegalità**

ATTIVITA': Attività di controllo sulla revisione biennale dei redditi e dei requisiti degli inquilini-assegnatari  
TERMINE: 31.12.2022

**INDICATORI QUANTITATIVI:** Controllo di tutti gli assegnatari attuali

**INDICATORI QUALITATIVI:** Efficacia nei controlli

**RISULTATO ATTESO:** Contrasto alla indebita fruizione dell'alloggio popolare da parte di soggetti non aventi i requisiti

##### **OBIETTIVO 3) Recupero morosità**

ATTIVITA': Recupero delle morosità verso utenti, sia cessati che attivi, finanche all'attivazione della procedura di decadenza dall'assegnazione dell'alloggio  
TERMINE: 31.12.2022

**INDICATORI QUANTITATIVI:** Volume entrate riscosse/Entrate complessive da morosità

**INDICATORI QUALITATIVI:** Maggiore efficacia delle azioni di contrasto ai soggetti non in regola con i pagamenti dei canoni

**RISULTATO ATTESO:** Riduzione della potenziale morosità con interventi più tempestivi ed incisivi

##### **OBIETTIVO 4) Contenimento delle spese di funzionamento ex art. 19 TUSP (spesa per il personale)**

ATTIVITA': Contenimento dei costi per il personale  
TERMINE: 31.12.2022

**INDICATORI QUANTITATIVI:** Incremento medio della spesa per il personale (B.9 CE) nel periodo inferiore al 2% (al netto di eventuali aumenti contrattuali)

**INDICATORI QUALITATIVI:** Gestione efficiente ed efficace delle risorse

**RISULTATO ATTESO:** Rispetto delle norme sul contenimento della spesa pubblica

#### **SOCIETA' RISORSE S.P.A. (So.Ri.)**

##### **OBIETTIVO 1) Elevare la capacità di riscossione delle entrate**

ATTIVITA': Incremento della redditività  
TERMINE: 31.12.2022

**INDICATORI QUANTITATIVI:** Miglioramento del risultato positivo di esercizio (media del triennio 2019/2020/2021 > euro 100.000)

INDICATORI QUALITATIVI: Gestione efficiente ed efficace delle risorse

RISULTATO ATTESO: Miglioramento della riscossione coattiva delle entrate (20% annuo)

**OBETTIVO 2) Contenimento delle spese di funzionamento ex art. 19 TUSP**

ATTIVITA': Contenimento dei costi per il personale e dei costi per servizi

TERMINE: 31.12.2022

INDICATORI QUANTITATIVI: incidenza dei costi (voce B del CE ) sul valore della produzione (voce A del CE) < 1

INDICATORI QUALITATIVI: Gestione efficiente ed efficace delle risorse

RISULTATO ATTESO: Rispetto delle norme sul contenimento della spesa pubblica

**PUBLISERVIZI S.P.A.**

La partecipazione è stata oggetto del provvedimento di razionalizzazione straordinaria di cui all'art. 24 del D.lgs. 175/2016 (Delibera C.C. n. 65 del 29.9.2017).

Alla luce dell'attuale quadro normativo (come da ultimo modificato con Legge n. 145/2018), in considerazione dei risultati economici positivi conseguiti dalla società nel triennio antecedente il periodo di revisione straordinaria delle partecipazioni (esercizi 2014, 2015 e 2016), nonchè dell'iter in corso di definizione dell'indennizzo previsto dai patti parasociali di Alia Spa, sottoscritti all'epoca del processo di aggregazione di CIS Srl, Publambiente Spa e ASM Spa e conseguente alla revisione della stima dei patrimoni netti di fusione, l'Amministrazione comunale, pur dando atto del mantenimento della decisione di dismissione assunta con la deliberazione citata, ritiene di non procedere ad ulteriori avvisi pubblici di vendita della partecipazione almeno fino al 31.12.2021 (termine individuato dal comma 5-bis dell'art. 24 del D.lgs. 175/2016).